

**ZARZĄDZENIE NR 1143/2011
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 07.06.2011**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków.

§2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm./ w związku z art. 5a ust. 2 pkt 1, 5c pkt 1, art. 14 ust. 5 pkt 1 i ust.6 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty /tekst jednolity z 2004 r. Dz. U. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm./ Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1

Ilekoć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o:

- 1) przedszkolu – należy przez to rozumieć:
 - a) przedszkole ogólnodostępne
 - b) przedszkole specjalne,
 - c) przedszkole integracyjne,
 - d) przedszkole z oddziałami integracyjnymi,
 - e) przedszkole z oddziałami specjalnymi,
 - f) oddział przedszkolny w szkole podstawowej
- 2) rodzicu – należy przez to rozumieć także opiekuna prawnego,

§ 2

1. Przedszkola prowadzone przez Gminę Miejską Kraków zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze 5 godzin dziennie.
2. Czas przeznaczony na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, o którym mowa w ust. 1 określa dla każdego oddziału ramowy rozkład dnia ustalony przez dyrektora przedszkola.

§ 3

1. Rodzice ponoszą odpłatność za:
 - 1) korzystanie przez dziecko ze świadczeń udzielanych przez przedszkole poza czasem przeznaczonym na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, o którym mowa w §2 ust. 1,
 - 2) wyżywienie dziecka, kalkulowane w każdym przedszkolu oddzielnie w wysokości kosztów ponoszonych na zakup artykułów żywnościowych przeznaczonych do przygotowania posiłków.
2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, obejmują realizację zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych przy zapewnieniu opieki pedagogicznej oraz bezpiecznych warunków pobytu.
3. Za każdą godzinę korzystania przez dziecko ze świadczeń, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 ustala się opłatę w wysokości:

- 1) 3,50 zł – w przypadku korzystania z przedszkola przez jedno dziecko,
 - 2) 2,50 zł - w przypadku korzystania z przedszkola przez dwoje dzieci,
 - 3) 1,75 zł - w przypadku korzystania z przedszkola przez więcej niż dwoje dzieci,
 - 4) 1,75 zł – w przypadku korzystania z przedszkola przez dziecko posiadające orzeczenie poradni psychologiczno-pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego lub orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych indywidualnych lub zespołowych.
4. Opłaty o których mowa w ust. 3 pkt 2 i 3 dotyczą sytuacji korzystania przez rodzeństwo z płatnych świadczeń udzielanych przez przedszkola prowadzone przez Gminę Miejską Kraków.
 5. Opłat za korzystanie z przedszkola nie wnoszą rodzice dziecka przebywającego w przedszkolu zorganizowanym w zakładzie opieki zdrowotnej lub jednostce pomocy społecznej.

§ 4

Czas pobytu dziecka w przedszkolu, zasady korzystania z opieki przedszkolnej, zakres świadczeń udzielanych przez przedszkole oraz sposób pobierania opłat za świadczone usługi reguluje umowa cywilno-prawna zawarta pomiędzy rodzicami a dyrektorem przedszkola.

§ 5

Traci moc uchwała Nr IX/77/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 2 marca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2011 r.

UZASADNIENIE

Z dniem 1 września 2010 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. Nr 148, poz. 991), która doprecyzowała przepisy związane z wychowaniem przedszkolnym, a w szczególności z ustaleniem odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne. Zgodnie z art. 2. ww. ustawy organy prowadzące przedszkola muszą dostosować uchwały wydane na podstawie art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty do nowych przepisów do dnia 31 sierpnia 2011 r.

Zgodnie z powyższym Rada Miasta Krakowa dnia 2 marca 2011 r. podjęła uchwałę Nr IX/77/11 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Kraków. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego dnia 5 kwietnia 2011 r. (Nr 171, poz. 1358). Jednocześnie Wojewoda Małopolski zaskarżył ww. uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w całości. W ocenie organu nadzoru uchwała ta istotnie narusza prawo poprzez ustanowienie opłaty stałej, czyli ryczałtowej (określenie opłaty w ujęciu miesięcznym, wprowadzenie jednakowej opłaty za korzystanie z odpłatnych świadczeń przedszkola powyżej 3 godzin dziennie bez względu na to jaki jest rzeczywisty czas korzystania ze świadczeń danego przedszkola) oraz niedopuszczalność zwrotu opłat za czas nieobecności dziecka. Wszystko to jak wynika z uzasadnienia ww. skargi, narusza zasadę ekwiwalentności świadczeń, którą zgodnie z orzecznictwem sądów powinny się charakteryzować opłaty pobierane przez organy państwowe lub samorządowe.

Biorąc pod uwagę orzecznictwo sądów administracyjnych w tym zakresie, należy liczyć się z możliwością stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/77/11 RMK z dnia 2 marca br. Może to spowodować brak podstaw do pobierania od 1 września 2011 r. opłat za usługi samorządowych przedszkoli oraz stanowić podstawę żądania zwrotu opłat wniesionych pod rządami unieważnionej uchwały. Aby uniknąć takiej sytuacji zasadnym wydaje się podjęcie nowej uchwały przed rozstrzygnięciem WSA skargi na uchwałę nr IX/77/11, która nie będzie zawierała zapisów budzących wątpliwości wojewody.

Po dokonaniu ponownej kalkulacji, w przedłożonym projekcie uchwały został określony koszt godziny zajęć poza czasem bezpłatnym w wysokości 3,50 zł.

Projekt uchwały przewiduje utrzymanie niższych opłat w przypadku rodzeństwa uczęszczającego do przedszkola, jak i dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego lub orzeczeniami o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. I tak w przypadku korzystania z usług przedszkola przez dwoje dzieci opłata ta będzie niższa od standardowej o ok. 30 %, a w pozostałych przypadkach o 50 %.

Zgodnie z zaproponowaną stawką przeciętny miesięczny koszt ponoszony przez rodzica z tytułu korzystania z usług przedszkola przez jedno dziecko wyniesie ok. 200 zł., co stanowi ok. 27 % całkowitych kosztów (ustawa o systemie oświaty gwarantuje dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym 5 godzin bezpłatnego pobytu oraz nie pozwala na pobieranie opłat związanych z przygotowaniem posiłków).

Niniejsza regulacja:

- nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania
- nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej,
- nie będzie powodować w przyszłości dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.
- trudno ocenić wpływ uchwały na dochody i wydatki Miasta, gdyż jest całkiem prawdopodobne, że wprowadzenie opłat tylko za faktyczny czas pobytu dziecka w przedszkolu może spowodować zmiany preferencji rodziców – jeżeli tak się nie stanie to szacuje się, że dochody Miasta zwiększą się o ok. 55 tys. miesięcznie i wydatki Miasta zmniejszą się o ok. 55 tys. miesięcznie w stosunku do roku 2010.